Беседы о законе: избирательные права граждан

Выпуск 13

С.А.АЛЬФЕР, О.Н.ГУЛАК, Г.П.ПОГОНЯЙЛО

ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

Научно-правовое и практическое пособие

Минск

2010

УДК 342.8(476)
ББК 67.400.5 (4Беи)

Серия основана в 2001 году

Альфер С.А.

Обжалование нарушений избирательных прав: Научн.-правовое и практ. пособие / С.А.Альфер, О.Н.Гулак, Г.П.Погоняйло. Вып.13. - Минск: 2010. – 52 с.-(Беседы о законе: избирательные права граждан).

В брошюре проводится анализ положений действующего избирательного законодательства Республики Беларусь, регулирующего порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан с учетом изменений и дополнений, внесенных Законом Республики Беларусь от 04 января 2010 года № 99-З.

Предлагаемое издание может быть полезным для специалистов, практикующих юристов, а также граждан Республики Беларусь, интересующихся избирательным правом.

УДК 342.8(476)
ББК 67.400.5 (4Беи)

© Альфер С.А., Гулак О.Н., Погоняйло Г.П., 2010

Введение

Проведение любых выборов является политической кампанией, в течение которой неизбежно сталкиваются интересы различных противоборствующих субъектов. Несовпадение интересов вызывает появление разнообразных конфликтных ситуаций, разрешение которых необходимо для успешного проведения свободного демократического избирательного процесса. Поэтому в избирательном законодательстве любых стран имеются положения, устанавливающие порядок разрешения возникающих избирательных споров. От признания участниками избирательного процесса, гражданами страны законности принятых решений зависит и легитимность избранных в этой стране органов и должностных лиц.

Не исключением является и Республика Беларусь. Избирательный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и иные акты законодательства содержат специальные положения, на основании которых возможно правовое разрешение возникших споров и восстановление нарушенных прав.

Вместе с тем избирательное законодательство является одним из наиболее динамично развивающихся отраслей права. Практика применения законодательства в нашей стране и опыт использования подобного избирательного законодательства в других странах являются основанием для внесения изменений и дополнений в законы, учитывающих в большей степени современные политические реалии и интересы граждан страны.

Действующее до последнего времени избирательное законодательство Республики Беларусь не в полной мере позволяло гражданам отстаивать свои избирательные права и качественно разрешать избирательные споры. Внесенные Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 99-З изменения в Избирательный кодекс носят, к сожалению, половинчатый характер. Они не устранили противоречия избирательного законодательства с конституционными положениями, однако в ряде случаев упростили процедуры обжалования нарушенных прав и сделали их более доступными для граждан.

1.Конституционные и международно-правовые нормы по обеспечению избирательных прав граждан

В статье 3 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) провозглашено, что *«единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определённых Конституцией»*. Следовательно, государство приобретает власть от народа, и это означает, что суверенитет народа выше суверенитета государственного.

В преамбуле Конституции указано, что принятая народом Конституция **является Основным Законом Республики Беларусь**. Это означает, что действие ее норм имеет прямой характер. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7).

Конституция, как Основной Закон обладает высшей юридической силой. В ч. 2 ст. 137 Конституции закреплено принципиально важное правило о том, что в случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией, действует Конституция.

В силу ст. 59 Конституции «*государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности»*.

Относительно прав и свобод личности Конституция установила, что государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закреплённые в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21)

Согласно ч.1 ст. 60 Конституции *«каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки»*. Следовательно, право на судебную защиту служит важнейшей конституционной гарантией обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

По мнению Конституционного Суда Республики Беларусь, закрепленному в его заключении от 13.05.1999 г. № 3-78/99, право на судебную защиту относится к таким правам, которые не могут быть ограничены. Аналогичная позиция Конституционного Суда утверждается в его заключениях от 23.06.1999 г. № 3-81/99, от

17.04.2000 г. № З-96/2000 и др. по вопросам обеспечения конституционного права на судебную защиту.

Воспринимая государственно-правовые традиции демократических государств, Беларусь в своей Конституции предусматривает разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. При этом судебная власть является независимой, а действующие нормы запрещают неправомерное влияние на судей, гарантируют их неприкосновенность и несменяемость.

При осуществлении правосудия судьи обязаны подчиняться требованиям Конституции и принятым на ее основе законам, точно соблюдать процессуальный порядок ведения дел, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов юридических лиц, высокую культуру и воспитательное воздействие судебной деятельности, быть **беспристрастными и справедливыми.**

Термин **беспристрастность** предполагает, что судьи не должны относиться к рассматриваемой ими проблеме предвзято или действовать в интересах одной из сторон. Кроме того, требование быть беспристрастным обеспечивается гарантированным ст. 22 Конституции равенством граждан перед законом. В судебном процессе судья обязан быть справедливым и беспристрастным независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола языка, образования, выполняемой работы (занимаемой должности), отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных, касающихся гражданина обстоятельств.

Согласно ч. 4 ст. 122 Конституции *«решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан, а также в иных, предусмотренных законодательством случаях, могут быть обжалованы в судебном порядке».* Эта конституционная норма напрямую позволяет заинтересованным лицам, чьи права нарушены, обжаловать в судебном порядке, к примеру, решения по формированию избирательных комиссий всех уровней, за исключением Центральной комиссии.

Статья 12 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) также предоставляет заинтересованным гражданам и юридическим лицам, чьи права нарушены, право требовать признания судом ненормативного акта государственного органа управления или органа местного самоуправления недействительным. В случае признания судом акта недействительным нарушенное право подлежит восстановлению либо защите иными способами, предусмотренными ст. 11 ГК.

Важным является провозглашенный Конституцией **приоритет общепризнанных принципов международного права** и обеспечение соответствия им законодательства (ст. 8).

Согласно Уставу ООН, все принципы международного права носят императивный характер и обязательны для соблюдения государствами, независимо от членства в ООН и ратификации её Устава.

В соответствии со статьей 8 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом. Статья 10 Всеобщей декларации предусматривает, что каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. Статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах провозглашено, что каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Следует подчеркнуть, что в правоприменительной практике особое значение имеют нормы Международного пакта о гражданских и политических правах (далее - Пакт), ратифицированного Республикой Беларусь. В соответствии с действующим законодательством международные договоры после их ратификации государством становятся частью нашего национального законодательства и подлежат непосредственному применению.

Согласно ч. 3 ст. 2 Пакта, *«каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:*

a) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

с) обеспечить применение компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются».

Подчёркивая важность прямого действия Конституции, в ст. 2 Избирательного кодекса указывается, что «правовую основу избирательной системы, референдума составляют Конституция, настоящий Кодекс и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центральной Комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов». Конституционные нормы и нормы избирательного законодательства соотносятся с положениями ст. 25 Пакта. В ней указано: *«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:*

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе».

Таким образом, Конституция и нормы международных договоров Республики Беларусь дают правовую основу деятельности граждан и государства по формированию представительных и иных органов власти, а в случае нарушений предписаний закона – использовать законные средства и способы защиты избирательных прав, в том числе путём обращения и в международные организации. Так ст. 61 Конституции гарантирует право каждому в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Беларусь, обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

При этом следует иметь в виду, что постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 10 января 1992 г. ратифицирован Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. о признании компетенции Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 названного Пакта. В данном постановлении Республика Беларусь заявила, что ***«признает компетенцию Комитета по правам человека».*** Согласно ст. 1 Факультативного протокола к Пакту, *«государство – участник Пакта, которое становится участником настоящего Протокола,*

признает компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством – участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте».

2. Общие принципы обжалования нарушенных избирательных прав

Составной частью законодательства о выборах являются правовые нормы, определяющие порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан. Они не представлены в цельном виде и содержатся в разных статьях Избирательного кодекса и иных законодательных актах.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь предметом обжалования могут быть решения органов государственной власти, общественных объединений и должностных лиц, а также избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан. **Жалобы вправе подавать кандидаты, их доверенные лица, избиратели, общественные объединения, лица, осуществляющие наблюдение за выборами.**

По общему правилу решения и действия комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию, прокурору, а также в суд.

Прокурор рассматривает жалобы на решения и действия субъектов избирательного процесса в рамках общего надзора за соблюдением законодательства

Кроме того для обжалования решений избирательных комиссий установлен как административный, так и судебный порядок.

Административная процедура предусматривает, что решения избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, которая вправе принять решение по существу жалобы. Решение вышестоящей избирательной комиссии является обязательным для исполнения.

Центральная комиссия по выборам и проведению республиканских референдумов (далее - Центральная комиссия) рассматривает жалобы на решения нижестоящих избирательных комиссий по выборам депутатов. При этом она вправе принять решение по существу возникшего избирательного спора.

Судебный порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан предусматривает, что решения и действия Центральной комиссии обжалуются в Верховный Суд Республики Беларусь, решения и действия окружных и участковых избирательных комиссий обжалуются в соответствующие областные (Минский городской),

районные (городские) суды. Решения и действия органов государственной власти, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, обжалуются в районные (городские) суды, если иное прямо не предусмотрено законом.

Избирательное законодательство установило перечень субъектов, которые могут обратиться в избирательную комиссию или суд для обжалования своих нарушенных прав. Этими субъектами являются:

избиратели – им предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список граждан, имеющих право участвовать в выборах или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных о гражданине (ч.4 ст. 21 Избирательного кодекса), в иных случаях, если нарушены избирательный права;

наблюдатели – данные субъекты при выявлении нарушения требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь имеют право направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию, или прокурору об устранении нарушений законодательства Республики Беларусь о выборах (ч. 4 ст. 13 ИК).

Следует отметить, что в соответствии с Законом «О прокуратуре Республики Беларусь» и законодательством, регулирующим обращения граждан и юридических лиц, в случае несогласия обратившегося с принятым прокурором решением данное лицо может обжаловать его в суд.

Часть 3 статьи 13 Избирательного кодекса устанавливает перечень лиц, относящихся к наблюдателям, это:

- депутаты Палаты представителей;
- члены Совета Республики;
- депутаты местных Советов депутатов;
- доверенные лица кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты;
- представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов;
- представители граждан;
- иностранные (международные) наблюдатели;
- представители средств массовой информации

Означает ли формулировка части 4статьи 13 Избирательного кодекса, что не являющиеся наблюдателями иные лица не вправе зафиксировать нарушения избирательного законодательства и потребовать их устранения? Как отмечает в своей работе

А.Е.Вашкевич,[1] это не так. Обязанность соблюдения Конституции и законов - конституционный долг каждого лица, находящегося на территории нашего государства. Поэтому любой гражданин, который стал свидетелем нарушения законодательства, а не только наблюдатель вправе обратиться с заявлением в соответствующую избирательную комиссию либо прокуратуру. Это право гражданина закреплено в статье 40 Конституции Республики Беларусь, которая гласит: *«Каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивирован».* Отметим, что более подробно порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан регламентируется Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан»;

доверенные лица кандидатов – они представляют интересы кандидата во взаимоотношениях с государственными органами, общественными объединениями, избирателями, а также в комиссиях, если закон не оговаривает конкретно определенных полномочий кандидата;

кандидаты – являются важнейшими субъектами избирательного процесса, и закон устанавливает для них ряд дополнительных возможностей для защиты своих нарушенных прав.

3. Процессуальные сроки подачи жалоб

Для своевременного обжалования действий избирательных комиссий важно точно знать процессуальные сроки подачи жалоб. В соответствии со статьями 192 ГК и 150 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК) течение процессуального срока начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Избирательный кодекс ввел дополнительные отличные от установленных гражданским законодательством процессуальные сроки. Так, в соответствии с частью 2 статьи 65 Избирательного кодекса, отказ в регистрации инициативной группы может быть обжалован в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе, т.е. с учетом дня принятия решения. Аналогичный принцип установлен Избирательным кодексом и для других процессуальных действий. В пользу подобной трактовки говорят и принятые судами решения по жалобам в

[1] Вашкевич А.Е. Избирательные споры. Минск: Тесей, 2001. – с. 7.

предыдущих избирательных кампаниях. Избирательные комиссии и суды к тому же не только включали в трехдневный процессуальный срок день, когда комиссия принимала решение об отказе в регистрации, а также и воскресные дни, ссылаясь на то, что в период выборов воскресенье для избирательных комиссий является рабочим днем.

Процессуальным сроком называется период времени, в течение которого участниками избирательного процесса могут или должны быть совершены определенные законом процессуальные действия. Значение процессуальных сроков состоит в определении моментов приобретения, утраты процессуальных прав и обязанностей участниками процесса, периодов времени, в течение которых они могут реализовать предоставленные законом права и исполнить обязанности.

Особенностью сроков в избирательном процессе является то, что практически все они устанавливаются законом. Единственным процессуальным сроком, в определении которого участвуют субъекты избирательного процесса, является назначение дня проведения выборов, который определяется в решении уполномоченного на то должностного лица либо органа.

Правила исчисления процессуальных сроков определяются ГПК. Так, в соответствии со ст. 150 ГПК процессуальные сроки исчисляются годами, месяцами и днями (например: Центральная комиссия информирует Палату представителей о расходовании выделенных из республиканского бюджета средств на подготовку и проведение выборов, республиканского референдума не позднее шести месяцев со дня избрания Президента Республики Беларусь – ч. 6 ст. 48 ИК). Избирательный кодекс предусматривает исчисление процессуальных сроков и часами (например, избиратели могут обратиться с просьбой об организации голосования по месту их нахождения в день выборов в день голосования не позднее чем за два часа до истечения времени голосования – ч. 2 ст. 54 ИК). Сроки определяются указанием на *событие,* которое обязательно должно наступить (например: предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата), либо *комбинированием* этих способов (например: средняя численность избирателей на избирательный округ по выборам депутатов Палаты представителей по Республике Беларусь устанавливается Центральной комиссией не позднее пяти месяцев до окончания срока полномочий Палаты представителей действующего созыва – ч. 3 ст. 15 ИК).

Правила исчисления сроков можно наглядно пояснить на примерах наиболее часто встречающихся формулировок определения процессуальных сроков в избирательных законах:

1) отказ в регистрации инициативной группы может быть

обжалован в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе (ч. 3 ст. 61 ИК). Течение срока совершения данного действия начинается в ***день*** (об этом говорит оборот *«со дня»*) принятия решения и заканчивается на третий день. Так, если решение было принято 20 февраля, то последним днем подачи жалобы будет 22 февраля.

2) решение участковой комиссии может быть также обжаловано **не позднее чем за пять дней до выборов** в районный, городской суд (ч. 3 ст. 21 ИК), политическая партия, трудовой коллектив, выдвинувшие кандидата в депутаты, имеют право **не позднее чем за три дня до дня выборов** отменить свое решение о выдвижении кандидата в депутаты (ч. 1 ст. 70 ИК). В первом случае предлог *«за»* означает, что последний день, когда должно быть выполнено данное действие не включается в пятидневный срок, а предлог *«до»* означает, что в него не включается и сам день выборов. Так, если выборы проводятся 25 апреля, то последним днем срока обжалования решения участковой комиссии будет 20 апреля.

3) протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и **немедленно, но не позднее чем через три дня после окончания голосования** передается лично председателем, или заместителем председателя, или секретарем комиссии в соответствующую областную, Минскую городскую комиссию по выборам Президента Республики Беларусь и в органы, образовавшие комиссию, для информации (ч. 2 ст. 78 ИК). В первом случае предлог «после» означает, что течение процессуального срока начинается на следующий день после наступления события (подписания протокола).

Каждый процессуальный срок имеет начало и конец своего течения. В пределах этих границ процессуальный срок избирательных действий течет непрерывно, из него не вычитаются нерабочие дни. Срок, исчисляемый днями, заканчивается в 24 часа последнего дня срока. Заявления, жалобы или другие процессуальные в этот срок **могут быть направлены по почте**. В случае, если срок установлен для совершения процессуальных действий непосредственно в избирательной комиссии или суде, **он завершается в установленный момент окончания работы избирательной комиссии или суда**.

Еще одной особенностью сроков в избирательном процессе является то, что они **не могут быть, как, например, в гражданском процессе, ни приостановлены, ни восстановлены, ни продлены.**

4. Прокурорский надзор за избирательными процедурами

В избирательном процессе прокурор наделен полномочиями по рассмотрению жалоб на решения и действия участников избирательного процесса, а также заявлений о нарушениях законодательства о выборах в рамках своей компетенции по осуществлению общего надзора за исполнением законодательства.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь от 08.05.2007 N 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее – Закон о прокуратуре) на прокуратуру возлагается осуществление надзора за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Проверки исполнения законодательства проводятся прокурорами на основании сообщений и других данных о нарушениях законности, требующих непосредственного прокурорского реагирования.

Согласно ст. 14 Закона о прокуратуре в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями рассматриваются обращения, содержащие сведения о нарушении законодательства, в порядке и сроки, установленные законодательными актами. Не является исключением и обращения о нарушении избирательного законодательства.

В Избирательном кодексе сужен круг лиц, имеющих право подавать прокурору жалобы на нарушения избирательного законодательства. Так, в соответствии с нормами ИК право направления прокурору заявлений о нарушениях законодательства о выборах имеют лишь наблюдатели. О том, кто относится к наблюдателям, указывалось выше.

С таким подходом нельзя согласиться, поскольку он вступает в противоречие со ст. 40 Конституции, согласно которой каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по

существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивированным. Согласно ст. 137 Конституции в случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция. Таким образом, правом направления обращений о нарушениях избирательного законодательства обладают все граждане.

В соответствии со ст. 13 Избирательного кодекса (в редакции от 04.01.2010 года) наблюдатели имеют право направлять прокурору обращения об устранении нарушений избирательного законодательства. Кроме того, согласно ст. 49 Избирательного кодекса при выявлении нарушений требований Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь наблюдатели имеют право обращаться к прокурору с соответствующим заявлением. При этом заявление подлежит обязательной регистрации и рассмотрению.

Заявление подается прокурору того района, на территории которого выявлено нарушение избирательного законодательства. Заявление должно содержать:

должность, фамилию, имя, отчество должностного лица, которому направляется обращение (к примеру, прокурору Московского района г. Минска Иванову И.И.);

фамилию, имя, отчество заявителя, данные о его месте жительства и (или) работы (учебы);

изложение сути обращения (сущность выявленного(-ых) нарушения(-ий), где выявлено(-ы) нарушение(-я), № избирательного участка, его местонахождение);

просьбу к прокурору рассмотреть заявление, принять соответствующие меры прокурорского реагирования, установить виновных и привлечь их к ответственности в установленном законом порядке;

дата написания заявления;

личную подпись заявителя.

К заявлению могут прилагаться Акты о нарушении Избирательного кодекса, письменные доказательства выявленных нарушений и иные материалы.

Заявления о нарушении избирательного законодательства, подаваемые в органы прокуратуры, государственной пошлиной не облагается.

Законом от 04.01.2010 № 99-З Избирательный кодекс дополнен ст. 49^1, в которой регламентирован порядок и сроки рассмотрения обращений о нарушении избирательного законодательства, в том числе в органах прокуратуры. В соответствии с указанной статьей обращения

о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, поступившие в комиссии, государственные органы и иные организации, рассматриваются в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, поступившие в день выборов – немедленно. Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

При установлении нарушений избирательного законодательства в зависимости от их характера прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие меры прокурорского реагирования:

1) опротестовывает правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц, а в случаях, предусмотренных законодательными актами, отменяет их;
2) в установленном порядке вносит представления, выносит предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения соответствующими государственными органами и иными организациями, должностными лицами и иными гражданами;
3) составляет протоколы об административных правонарушениях;
4) выносит постановления о возбуждении уголовного дела.

Согласно ст. 10 Закона о прокуратуре требования прокурора, вытекающие из его полномочий и предъявленные в соответствии с законодательными актами, подлежат обязательному исполнению в установленный срок всеми организациями, должностными лицами и иными гражданами.

В случае если прокурором не установлены нарушения законодательства о выборах, он сообщает об этом в установленный срок заявителю и разъясняет порядок обжалования в случае несогласия с принятым решением. Законом о прокуратуре в ст. 9 закреплено право гражданина, полагающего, что решением (действиями) прокурора ущемлены его права или законные интересы, обжаловать его (их) вышестоящему прокурору и (или) в суд. Обжалование вышестоящему прокурору не исключает право обжаловать решение (действия) прокурора в суд.

Важно отметить, что согласно ч. 2 ст. 49^1 заявители вправе знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения. Это дает возможность выяснить, была ли проведена

проверка полно и всесторонне, а затем обжаловать ее результаты вышестоящему прокурору или непосредственно в суд.

5. Административный порядок обжалования нарушенных избирательных прав граждан

Статья 11 Избирательного кодекса возлагает на избирательные комиссии обязанность по осуществлению контроля за исполнением законодательства о выборах. При осуществлении контроля решения комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми государственными органами, политическими партиями, другими общественными объединениями, организациями, а также гражданами.

Порядок и сроки рассмотрения обращений о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах установлен статьей 49^1 Избирательного кодекса. В соответствии с ней обращения о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, поступившие в комиссии, государственные органы и другие организации, рассматриваются в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, поступившие в день выборов, - немедленно. Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления. При этом Избирательный кодекс впервые устанавливает, что заявитель вправе знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением его обращения.

Жалобы на решения комиссий рассматриваются на заседаниях комиссий как коллегиальных органов. О дате, времени и месте проведения заседания сообщается заявителю, который вправе присутствовать при рассмотрении жалобы. По каждой жалобе должно выноситься мотивированное решение и оформляться соответствующим протоколом. Мотивированным является решение, в котором указаны основания для его принятия со ссылкой на действующее законодательство. В нем также должен быть разъяснен порядок и сроки обжалования.

Комиссия, рассмотрев жалобу, принимает одно из следующих решений:

отменить обжалуемое решение полностью или в части и принять решение по существу;

отказать в удовлетворении жалобы;

оставить жалобу без рассмотрения, если заявителем не соблюдены порядок или сроки подачи жалобы, установленные настоящим Кодексом.

Вышестоящая комиссия вправе при необходимости рассмотреть обращение по вопросу, отнесенному к компетенции нижестоящей комиссии.

Необходимо отметить, что измененное избирательное законодательство существенно сузило правовые возможности обжалования в административном порядке незаконных действий избирательных комиссий, предоставив право обжалования только решений комиссий.

Однако в таком случае следует иметь в виду, что при отсутствии запрета на обжалование действий, прямо предусмотренных Избирательным кодексом, должен действовать общий порядок обжалования действий (бездействия) органов и должностных лиц с учетом специфики и сроков избирательного процесса. В данном случае мы имеем в виду, что действует общеизвестный принцип правового демократического государства: **что не запрещено, то разрешено.**

Участковая комиссия, к примеру, рассматривает заявления и жалобы по вопросам подготовки выборов, организации голосования, подсчета голосов и принимает по ним решения. К компетенции участковых избирательных комиссий в первую очередь относятся разрешение споров, возникающих на участке в день голосования. Наиболее распространенными являются такие нарушения, как голосование за отсутствующих избирателей; голосование по ненадлежащему документу; отказ наблюдателю в праве сопровождать переносной ящик при выездах по заявлениям о голосовании по месту нахождения избирателя («на дому»); наличие в кабинах для тайного голосования специальных «образцов» избирательного бюллетеня; размещение наблюдателей в таком месте избирательного участка, с которого невозможно контролировать действия членов избирательной комиссии и т. д.

Территориальная, окружная избирательные комиссии рассматривают заявления и жалобы на собственные решения, а также на решения нижестоящих (территориальных и участковых) комиссий и принимают по ним решения. И, наконец, **Центральная комиссия** рассматривает заявления и жалобы на решения всех избирательных комиссий и выносит по ним решения.

В административном порядке обжалуются следующие случаи нарушения прав субъектов избирательного процесса.

1. Наблюдатели **при выявлении нарушения требований Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь** имеют право направлять обращения в соответствующую или вышестоящую комиссию об устранении нарушения актов законодательства Республики Беларусь о выборах (ч. 4 ст. 13 ИК).

Избирательный кодекс дополнительно устанавливает обязанность участковой избирательной комиссии после завершения подсчета голосов рассмотреть на своем заседании жалобы и заявления о нарушениях при голосовании или подсчете голосов, если они имеются (ч. 10 ст. 55 ИК).

2. Гражданин, обнаруживший **невключение, неправильное включение в список или исключение из списка избирателей, а также допущенные в списке неточности в указании данных о себе**, имеет право подать в участковую комиссию заявление о неправильностях в списке. Заявление рассматривается участковой комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов немедленно рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Это решение участковой комиссии может быть обжаловано в вышестоящую комиссию, которая обязана рассмотреть жалобу не позднее чем в трехдневный срок, а в день голосования - немедленно. Исправление в списке в соответствии с решением вышестоящей комиссии производится участковой комиссией немедленно (ч. 4 ст. 21 ИК).

3. Лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, может обжаловать в вышестоящую комиссию **отказ в регистрации его инициативной группы** в трехдневный срок со дня принятия соответствующего решения (ч. 2 ст. 65 ИК).

4. Лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты Палаты представителей, вправе обжаловать **решение окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации его кандидатом** в Центральную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения (ч. 16 ст. 68 ИК).

5. **Решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты местного Совета депутатов** может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты местного Совета, в вышестоящую территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня принятия решения (ч. 17 ст. 68 ИК).

6. При выявлении **ошибок, несоответствий в протоколах участковых и территориальных комиссий, а также иных**

нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов при выборах Президента Республики Беларусь, Центральная комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей территориальной комиссией. Заявление о повторном подсчете голосов подается в Центральную комиссию не позднее чем на третий день после выборов (ч. 5 ст. 79 ИК).

7. Выборы Президента Республики Беларусь в целом по республике или по отдельным участкам для голосования, районам, городам, районам в городах, областям, городу Минску могут быть признаны недействительными **из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений требований Избирательного кодекса, если они повлияли на итоги выборов в целом по республике**. Решение о признании выборов недействительными принимается Центральной комиссией. Жалоба о таком нарушении подается кандидатом в Президенты Республики Беларусь в Центральную комиссию не позднее чем на третий день после выборов (ч. 6 ст. 79 ИК).

8. Окружная избирательная комиссия при проведении выборов депутатов Палаты представителей может признать выборы недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов **были допущены нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов**. Жалоба о таком нарушении подается кандидатом в депутаты в окружную избирательную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Решение окружной избирательной комиссии может быть обжаловано в Центральную комиссию в трехдневный срок со дня его принятия (ч. 4 ст. 82 ИК).

9. При выявлении **ошибок, несоответствий в протоколах участковых и окружной избирательных комиссий, а также иных нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов при проведении выборов депутатов Палаты представителей,** Центральная комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей окружной избирательной комиссией. Заявление о повторном подсчете голосов подается в Центральную комиссию не позднее чем на третий день после выборов (ч. 7 ст. 82 ИК).

10. Территориальная, окружная избирательная комиссия может признать выборы депутатов местных Советов депутатов недействительными, если в ходе выборов, или **при подсчете голосов, или при определении результатов выборов были допущены нарушения требований Избирательного кодекса, повлиявшие на**

итоги выборов. Жалоба о таком нарушении подается кандидатом в депутаты в территориальную, окружную избирательную комиссию не позднее чем на третий день после выборов. Решение территориальной, окружной избирательной комиссии может быть обжаловано в вышестоящую территориальную избирательную комиссию в трехдневный срок со дня его принятия (ч. 3 ст. 89 ИК).

11. При **выявлении ошибок, несоответствий в протоколах участковых, территориальной, окружной избирательных комиссий, а также иных нарушений, допущенных в ходе голосования или при подсчете голосов при проведении выборов** депутатов местных Советов депутатов, вышестоящая избирательная комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов соответствующей территориальной, окружной избирательной комиссией. Заявление о повторном подсчете голосов подается в вышестоящую избирательную комиссию не позднее чем на третий день после выборов (ч. 3 ст. 89 ИК).

6. Процедура проведения заседаний уполномоченных органов и сроки рассмотрения заявлений и жалоб

В соответствии с положениями статьи 37 Избирательного кодекса заседания комиссии созываются и проводятся председателем, а в случае его отсутствия или по его поручению - заместителем председателя комиссии. Заседания комиссии проводятся также по требованию не менее одной трети членов комиссии. Члены комиссии заблаговременно извещаются о заседании комиссии.

Заседания комиссии являются правомочными, если в них принимает участие **не менее двух третей состава комиссии**. Решения комиссии принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего состава комиссии. При равном количестве голосов, поданных «за» и «против», принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий. Члены комиссии, не согласные с ее решением, имеют право высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколам. Аналогичные нормы применительно к работе Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов закреплены в статье 32^1 Избирательного кодекса. В этой статье кодекса также закреплено, что решения Центральной комиссии принимаются в форме постановлений.

Сроки рассмотрения заявлений о нарушении требований избирательного законодательства, поступивших в избирательные комиссии, определен в части 1 статьи 49^1 Избирательного кодекса.

Согласно указанной норме обращения о нарушении законодательства Республики Беларусь о выборах, поступившие в комиссии, рассматриваются в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, поступившие в день выборов, - немедленно. Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

7. Судебный порядок обжалования нарушенных избирательных прав граждан

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 37 Гражданского процессуального кодекса (далее – ГПК) судам подведомственны дела, возникающие из административно-правовых отношений, перечисленных в ст. 335 ГПК.

Статья 60 Конституции Республики Беларусь гарантирует каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. В соответствии с п. 1 ст. 335 ГПК закреплен принцип, в соответствии с которым суд рассматривает дела по жалобам на действия избирательных комиссий лишь в случаях, предусмотренных законом. Законами, в которых содержатся случаи защиты избирательных прав граждан, являются: Конституция, Избирательный кодекс и иные законодательные акты, регулирующие гарантии обеспечения избирательных прав граждан.

Так, в абз. 5 ст. 1 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», в ч. 1 ст. 3 ГК, в п. 23 ч. 1 ст. 1 ГПК под **законодательными актами понимаются Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь.**

В соответствии с положениями Избирательного кодекса в суд можно обратиться в следующих случаях:

1. Отказ участковой комиссии от исправления невключения, неправильного включения в список или исключения из списка, а также исправления допущенных в списке неточностей в указании данных о гражданине может быть также обжалован не позднее чем за пять дней до выборов в районный, городской суд, который обязан рассмотреть жалобу в трехдневный срок. Решение районного, городского суда окончательно. Исправление в списке в соответствии с решением суда производится участковой комиссией немедленно (ч. 4 ст. 21 ИК).

2. Новым для белорусского избирательного законодательства является то, что при образовании избирательных комиссий решение органов, образовавших комиссию (президиума Совета депутатов и соответствующего исполкома при образовании окружных и территориальных комиссий и исполнительного комитета

(администрации в городе с районным делением) при образовании участковых комиссий), может быть обжаловано в трехдневный срок со дня его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, выдвинувшими своих представителей в состав комиссии. Жалоба должна быть подписана соответственно руководителями выдвигавших членов комиссий политической партии (ее организационной структуры), другого общественного объединения (ее организационной структуры), руководителем иной организации (структурного подразделения), гражданами, выдвинувшими представителя в состав комиссии путем подачи заявления (ч. 6 ст. 34 ИК). Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок. В случае установления судом нарушения требований Избирательного кодекса при образовании комиссии полномочия лица (лиц), входящего в состав комиссии, прекращаются (ч. 4 ст. 36 ИК). Решение суда в соответствии с Избирательным кодексом является окончательным.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 36 Избирательного кодекса полномочия лица, входящего в состав комиссии, прекращаются органами, образовавшими комиссию, при нарушении этим лицом требований Избирательного кодекса или систематическом неисполнении им своих обязанностей. Решение о прекращении полномочий члена комиссии может быть в трехдневный срок обжаловано в районный, городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

4. Отказ в регистрации инициативной группы при проведении выборов Президента Республики Беларусь может быть обжалован в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе в Верховный Суд Республики Беларусь лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок (ч. 3 ст. 61 ИК).

5. В случае отклонения администрацией организации предложения членов трудового коллектива о проведении собрания (конференции) по инициативе группы избирателей по выдвижению кандидата в депутаты Палаты представителей или местного Совета депутатов, это решение администрации может быть в трехдневный срок со дня его принятия обжаловано инициаторами созыва собрания в районный, городской суд (жалоба должна быть подписана большинством инициаторов созыва собрания). Решение суда является окончательным (ч. 3 ст. 63 ИК, ч. 4 ст. 64 ИК).

6. Отказ вышестоящей комиссии в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидата в депутаты может быть обжалован лицом, имеющим намерение выдвинуться кандидатом в депутаты, в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе соответственно в Верховный Суд, областной, Минский городской, районный, городской суд. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок (ч. 2 ст. 65 ИК).

7. Решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в Президенты, в Верховный Суд в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным (ч. 15 ст. 68 ИК).

8. Решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты, в трехдневный срок со дня принятия решения в Верховный Суд, который рассматривает жалобу в трехдневный срок, и его решение является окончательным (ч. 16 ст. 68 ИК).

9. Решение вышестоящей территориальной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты местного Совета депутатов может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты в трехдневный срок со дня принятия решения соответственно в районный (городской), областной суд, который рассматривает жалобу в трехдневный срок. Решение суда является окончательным (ч. 17 ст. 68 ИК).

10. Статья 69 Избирательного кодекса дает право кандидатам в Президенты, депутаты в любое время снять свою кандидатуру. Комиссия обязана принять решение – кандидатура снята по уважительной причине или без уважительных причин. Решение комиссии о признании снятия кандидатом в Президенты Республики Беларусь, в депутаты своей кандидатуры без уважительных причин может быть обжаловано в суд (ч. 2 ст. 69 ИК).

11. Решение Центральной комиссии о признании выборов Президента Республики Беларусь в целом по республике или по отдельным участкам для голосования, районам, городам, районам в городах, областям, городу Минску недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений требований Избирательного кодекса, если они повлияли на итоги выборов в целом по республике, может быть обжаловано в Верховный Суд в течение 10 дней. Право обжалования решения о признании

выборов недействительными принадлежит кандидатам в Президенты Республики Беларусь (ч. 6 ст. 79 ИК).

12. Центральная комиссия может признать выборы депутатов Палаты представителей недействительными, если в ходе выборов, или при подсчете голосов, или при определении результатов выборов имели место нарушения требований настоящего Кодекса, повлиявшие на итоги выборов или не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, и отказать в регистрации депутата Палаты представителей. Решение Центральной комиссии о признании выборов недействительными может быть обжаловано кандидатом в депутаты в Верховный Суд в трехдневный срок со дня его принятия (ч. 2 ст. 84 ИК).

13. Территориальная избирательная комиссия по выборам депутатов местных Советов депутатов может признать выборы недействительными, если в ходе выборов, или при подсчете голосов, или определении результатов выборов имели место нарушения требований настоящего Кодекса, повлиявшие на итоги выборов или не позволяющие с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, и отказать в регистрации депутата. Решение территориальной избирательной комиссии о признании выборов недействительными может быть обжаловано кандидатом в депутаты соответственно в районный (городской), областной суд в трехдневный срок со дня его принятия (ч. 2 ст. 91 ИК).

В случае иных нарушений прав субъектов избирательного процесса их защита и восстановление обеспечивается в общем порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь с учетом сроков, предусмотренных в § 2 главы 29 ГПК.

8. Процедура рассмотрения жалоб в суде и сроки рассмотрения жалоб

Особенности судебного порядка рассмотрения жалоб на действия избирательных комиссий устанавливаются нормами ГПК в соответствии с нормами производства по делам, вытекающим из административно-правовых отношений (ст.ст. 341-343 ГПК).

В соответствии со статьей 341 ГПК лицо, не согласное с решением избирательной комиссии по вопросу о неправильностях в списке избирателей и в других случаях, предусмотренных законом, может не позже чем за семь дней до выборов подать жалобу в суд по месту нахождения соответствующей избирательной комиссии. Жалоба должна быть рассмотрена судьей не позднее чем в пятидневный срок с

момента ее подачи, если иное не предусмотрено законом. В случае, если законом установлено предварительное обращение с заявлением в избирательную комиссию и этот порядок заявителем не соблюден, судья направляет жалобу в вышестоящую комиссию.

Статья 342 ГПК устанавливает, что жалоба рассматривается судом с вызовом заявителя, государственного органа, юридического лица или гражданина, возбудивших дело в интересах заявителя, а также представителя соответствующей избирательной комиссии. Неявка указанных лиц не является препятствием для разрешения дела. Дело по жалобе на неправильности в списке избирателей и на другие действия избирательных комиссий суд рассматривает с участием прокурора.

Сторона, действия (решения) которой обжалуются, несет процессуальную обязанность документально доказать законность оспариваемых действий (решений). Гражданин освобождается от обязанности доказывать незаконность оспариваемого, но обязан доказать факт нарушения своих прав и свобод.

Заявитель, а также органы, действия которых обжалуются в ходе судебного разбирательства, пользуются правами и несут обязанности, предусмотренные статьей 56 ГПК. В частности, они имеют право подавать заявления, знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии представленных документов и требовать их удостоверения, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в их исследовании, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, представлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, а также совершать иные процессуальные действия, предусмотренные ГПК, с изъятиями, которые вытекают из сущности соответствующего вида производства.

Решение суда по жалобе в соответствии со статьей 343 ГПК должно быть мотивированным. Решение суда вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и обжалованию или опротестованию в кассационном порядке не подлежит. После вынесения решения суд немедленно направляет копию этого решения соответствующей избирательной комиссии, о чем сообщает заявителю, а также в государственный орган, юридическому лицу или гражданину, по заявлению которого возбуждено дело.

Вместе с тем нельзя согласиться с указанием в данной норме, а также в ст. 343 ГПК о том, что решение суда вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и обжалованию или опротестованию в кассационном порядке не подлежит. Эти нормы явно

противоречат содержанию ч. 3 ст. 115 Конституции. В ней предписывается, что стороны и лица, участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений. Данное конституционное правило поддержал и Конституционный Суд Республики Беларусь в своем Заключении от 23 июня 1999 г. N З-81/99.

В соответствии с ч. 3 ст. 337 Гражданского процессуального кодекса жалобы на действия избирательных комиссий в случаях, предусмотренных законом, рассматриваются судами без взимания судебных расходов.

Приложение 1

Случаи, порядок и сроки обжалования решений или действий, нарушающих права участников избирательного процесса

Решения или действия, нарушающие права участников избирательного процесса	***Кто может обжаловать***	***Куда обжаловать***	***Сроки обжалования***	***Сроки рассмотрения***
решения органов местного управления и самоуправления по образованию комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов	субъектами, выдвинувшими своих представителей в состав комиссии (руководителем политической партии (организационной структуры), другого общественного объединения (организационной структуры), руководителем иной организации (структурного подразделения), гражданами, выдвинувшими представителя в состав комиссии путем подачи заявления)	соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд	в трехдневный срок со дня принятия решения	в трехдневный срок
решение соответствующей комиссии о прекращении полномочий члена комиссии	член комиссии	районный, городской суд	в трехдневный срок	в трехдневный срок
невключение, неправильное включение в список граждан, имеющих право участвовать в выборах, или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных о гражданине	избиратели	участковая комиссия		не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов - немедленно
отклонение участковой комиссией заявления о невключении, неправильном включении в список или исключении из списка, а также о	избиратели	вышестоящая комиссия либо районный,	не позднее	не позднее чем в трехдневный срок, а в день голосования – немедленно

допущенных в списке неточностях в указании данных о гражданине		городской суд	чем за пять дней до выборов	
отказ Центральной комиссии в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидата в Президенты Республики Беларусь	лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в Президенты Республики Беларусь	в Верховный Суд Республики Беларусь	в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе	в трехдневный срок
отклонения администрацией предприятия, учреждения, организации предложения о проведении собрания (конференции) по инициативе группы избирателей по выдвижению кандидатов в депутаты трудовыми коллективами	инициатор созыва собрания (конференции)	в районный, городской суд	в трехдневный срок со дня принятия решения	
Решение окружной, территориальной избирательной комиссии по отказу в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидата в депутаты	лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты	в вышестоящую комиссию	в трехдневный срок со дня принятия решения об отказе	
решение вышестоящей комиссии по жалобе на отказ в регистрации инициативной группы по выдвижению кандидатом в депутаты	лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты	соответственно в Верховный Суд Республики Беларусь, областной, Минский городской, районный, городской суд		в трехдневный срок
решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь	лицо, выдвинутое кандидатом в Президенты	в Верховный Суд Республики Беларусь	в трехдневный срок со дня принятия решения	в трехдневный срок
решение окружной избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей	лицо, выдвинутое кандидатом в депутаты	в Центральную комиссию	в трехдневный срок со дня принятия решения	
решение Центральной комиссии по жалобе на отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей	лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты	в Верховный Суд Республики Беларусь	в трехдневный срок со дня принятия решения	в трехдневный срок

решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты местного Совета депутатов	лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты	в вышестоящую территориальную избирательную комиссию	в трехдневный срок со дня принятия решения	
решение вышестоящей территориальной избирательной комиссии по жалобе на отказ избирательной комиссии в регистрации кандидатом в депутаты местного Совета депутатов	лицом, выдвинутым кандидатом в депутаты	районный (городской), областной суд	в трехдневный срок со дня принятия решения	в трехдневный срок
нарушение права кандидата в Президенты Республики Беларусь, в депутаты выступать на предвыборных и иных собраниях, совещаниях, заседаниях, в печати, по государственному радио, а кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей - и по государственному телевидению		в окружную, территориальную избирательную комиссию, в Центральную комиссию		
нарушения, допущенные в ходе выборов Президента или при подсчете голосов, если они повлияли на итоги выборов в целом по республике	кандидатом в Президенты Республики Беларусь	в Центральную комиссию	не позднее чем на третий день после выборов	
решение Центральной комиссии по жалобе о признании выборов недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений	кандидатом в Президенты Республики Беларусь	в Верховный Суд Республики Беларусь	в течение 10 дней	
нарушения, допущенные в ходе выборов депутатов Палаты представителей или при подсчете голосов либо при определении результатов выборов, повлиявшие на итоги выборов	кандидатом в депутаты	в окружную избирательную комиссию	не позднее чем на третий день после выборов	
решение окружной избирательной комиссии по жалобе о признании выборов депутатов недействительными из-за допущенных в ходе	кандидатом в депутаты	в Центральную комиссию	в трехдневный срок со дня принятия решения	

выборов или при подсчете голосов нарушений либо при определении результатов выборов				
решение Центральной комиссии о признании выборов депутатов недействительными	кандидатом в депутаты	в Верховный Суд Республики Беларусь	в трехдневный срок со дня принятия решения	
нарушения, допущенные в ходе выборов в местные Советы депутатов, или при подсчете голосов, или при определении результатов выборов, повлиявшие на итоги выборов	кандидатом в депутаты местного Совета депутатов	в территориальную, окружную избирательную комиссию	не позднее чем на третий день после выборов	
решение территориальной, окружной избирательной комиссии по жалобе о нарушениях, допущенных в ходе выборов в местные Советы депутатов, или при подсчете голосов, или при определении результатов выборов	кандидатом в депутаты местного Совета депутатов	в вышестоящую территориальную избирательную комиссию	в трехдневный срок со дня принятия решения	
решение территориальной избирательной комиссии о признании выборов в местные Советы депутатов недействительными	кандидатом в депутаты	в районный (городской), областной суд	в трехдневный срок со дня принятия решения	
обращения об устранении нарушения настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах	наблюдатели	в соответствующую или вышестоящую комиссию, или прокурору		в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, поступившие в день выборов, - немедленно Обращения, в которых содержатся сведения, требующие проверки, рассматриваются не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления.

Приложение 2

Суд _________________ района г. ______________

Заявитель:

____

(наименование субъекта, выдвинувшего представителя в состав комиссии)

____

(адрес субъекта, выдвинувшего представителя в состав комиссии)

Заинтересованное лицо:

Администрация _____________ района г. ________

____

(адрес места нахождения органа, сформировавшего комиссию)

на решение Администрации _______________ района г. ___________ от «___» _________ 20__ г. № _____ по формированию участковых избирательных комиссий по выборам ____

(Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов)

____.

ЖАЛОБА
(в порядке ст. 34 ИК Республики Беларусь)

Решением ____

(наименование органа(-ов), образовавшего(-их) избирательную комиссию)

от «___» _________ 20___ г. № _______ представителям

____

(наименование субъекта, выдвинувшего представителей в состав участковых комиссий)

было отказано во включении своих представителей в состав участковых комиссий.

Полагаем решение ____

(наименование органа(-ов), образовавшего(-их) избирательную комиссию)

по формированию участковых избирательных комиссий незаконным, ущемляющим конституционные права заявителей, по следующим основаниям.

____

____

____

____

____.

При таких обстоятельствах невключение представителей __________________________________ в состав участковых избирательных комиссий нарушают

наши конституционные права на участие в выборах и общественный контроль за их деятельностью.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 34 ИК, 335, 336, 353 – 358 ГПК,

ПРОСИМ:

1) признать решение ____
(наименование органа(-ов), образовавшего(-их) избирательную комиссию)
от «___» _________ 20___ г. № _______ по формированию участковых избирательных комиссий по выборам ____
незаконным, ущемляющим права заявителей;

2) обязать заинтересованное лицо ____
(наименование органа(-ов), образовавшего(-их) избирательную комиссию)
принять новое решение о формировании участковых избирательных комиссий с включением в них представителей ____;
(наименование субъекта, выдвинувшего представителей в состав участковых комиссий)

3) в порядке досудебной подготовки обязать ко дню рассмотрения жалобы предоставить решение о формировании участковых избирательных комиссий от «___» _________ 20___ г. № _____ и соответствующие материалы по делегированию лиц в участковые избирательные комиссии.

Приложение: копии материалов о выдвижении в УИК представителей __________________________.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 3

В __________________________ территориальную комиссию __________ района

____

(Ф.И.О. лица, имеющего намерение выдвинуться кандидатом в депутаты)

____

(адрес, телефон)

на отказ в регистрации инициативной группы

ЖАЛОБА

Я, намереваясь выдвинуться кандидатом в депутаты по ______________________ избирательному округу № _______, в установленном ИК порядке «___»__________ 20__ г. представил документы о регистрации своей инициативной группы. Однако окружная избирательная комиссия на своем заседании от «___»__________ 20__ г. приняла решение об отказе в регистрации инициативной группы. В качестве основания принятого решения указано____
____
____.

Полагаю решение окружной избирательной комиссии по ________________________ избирательному округу № ____ незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям.

____
____
____
____
____
____.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

отменить решение окружной избирательной комиссии по ________________________ избирательному округу № ____ по отказу в регистрации моей инициативной группы и зарегистрировать ее, выдав соответствующие удостоверения членом инициативной группы.

О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы прошу уведомить.

Приложение: копия решения об отказе в регистрации инициативной группы и иные документы, подтверждающие обоснованность требований.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 4

Областной (Минский городской) суд – для лиц, имеющих намерение выдвинуться кандидатом в депутаты областного (Минского городского) Совета депутатов

либо

Районный (городской) суд – для лиц, имеющих намерение выдвинуться кандидатом в депутаты поселкового, городского, районного Совета депутатов

Заявитель:

____

(Ф.И.О. лица, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты)

____

(адрес, телефон)

Заинтересованные лица:

1) ____

(наименование окружной комиссии, принявшей решение об отказе в регистрации инициативной группы)

2) ____

(наименование территориальной комиссии, оставившей решение об отказе в регистрации инициативной группы в силе)

на отказ в регистрации инициативной группы

ЖАЛОБА
(в порядке ст. 65 ИК)

В соответствии с требованиями ч. ст. 65 ИК я, как лицо, имеющее намерение выдвинуться кандидатом в депутаты в ____
областной (Минский городской), районный, городской, поселковый Совет депутатов
по ________________________________ избирательному округу представил в окружную комиссию список членов инициативной группы избирателей, ее руководителя и заявление о регистрации группы.

Однако комиссия на своем заседании «___»__________ 20__ г. приняла решение об отказе в ее регистрации. Основанием к отказу комиссия указала, что мною нарушены требования ИК, выразившиеся в следующем.

____

____

____
____.

Отказ в регистрации я обжаловал в вышестоящую территориальную комиссию. Однако она оставила решение в силе, сославшись на те же нарушения, которые были приведены ниже.

Полагаю решения комиссий незаконными, нарушающими мои права, по следующим основаниям.

____
____
____
____.

Указанные данные свидетельствуют о том, что мной при подаче документов на регистрацию инициативной группы нарушений требований ИК не допущено.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 341 – 343 ГПК Республики Беларусь,

ПРОШУ:

признать жалобу обоснованной и обязать ________________________________ окружную *(территориальную)* избирательную комиссию по _______________________________________ избирательному округу № ________ зарегистрировать инициативную группу избирателей по выдвижению меня кандидатом в депутаты ____.

Приложение: копии решений избирательных комиссий.

«___» ________20__ г. _______________ ________________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 5

В Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов

____,
(Ф.И.О.)
выдвинутого кандидатом в депутаты

____
(Палаты представителей, местного Совета депутатов)

на отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидатом в депутаты

____
(Палаты представителей, местного Совета депутатов)

ЖАЛОБА

«___» _________ 20__ г. в соответствии со ст. 66 Избирательного кодекса Республики Беларусь я обратился в окружную избирательную комиссию по ________________ избирательному округу № _____ с заявлением о регистрации меня кандидатом в депутаты

____
(Палаты представителей, местного Совета депутатов)
по _____________________ избирательному округу № _____.

Решением окружной избирательной комиссией по ________________________ избирательному округу № _____ от «___» ________20__ г. мне отказано в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. В качестве основания для отказа в решении указано то, что ____
____.

Полагаю, решение является незаконным и необоснованным по следующим обстоятельствам:
____
____
____
____
____
____
____
____.

На основании изложенного, прошу отменить решение окружной избирательной комиссии и зарегистрировать меня в качестве кандидата в депутаты ____.

Приложения: на ____ листах.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 6

В ________________________ районный *(городской)* суд

Заявитель:

____,
(Ф.И.О.)
выдвинутого кандидатом в депутаты ______________________________ Совета депутатов

____
(адрес, телефон)

Заинтересованные лица:

1) Окружная избирательная комиссия по

____
(название округа)
избирательному округу № _______

____
(адрес места нахождения комиссии)
2) ____
(наименование вышестоящей комиссии)
избирательная комиссия по

____
(название округа)
избирательному округу № _______

____
(адрес места нахождения комиссии)

на решение окружной избирательной комиссии по _______________________ избирательному округу № _____ и решение _________________________
(наименование вышестоящей комиссии)
по отказу в регистрации кандидатом в депутаты ___________________________ Совета депутатов

ЖАЛОБА

«___» _________ 20__ г. в соответствии со ст. 66 Избирательного кодекса Республики Беларусь я обратился в окружную избирательную комиссию по ________________ избирательному округу № _____ с заявлением о регистрации меня кандидатом в депутаты ____________________________ Совета депутатов по ______________________ избирательному округу № _____.

Решением окружной избирательной комиссией по ________________ избирательному округу № _____ от «___» ________20__ г. мне отказано в регистрации кандидатом в депутаты ________________________________ Совета депутатов. В качестве основания для отказа в решении указано то, что ____
____
____.

Данное решение «___» _________ 20__ г. я обжаловал в ____________________________________.
(наименование вышестоящей комиссии)

Решением ____

(наименование вышестоящей комиссии)

от «___» _________ 20__ г. мне также отказано в регистрации кандидатом в депутаты ______________________ Совета депутатов.

Полагаю, принятые решения об отказе мне в регистрации кандидатом являются незаконными и необоснованными по следующим обстоятельствам: ____
____
____
____
____
____
____
____
_____________________.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 68 Избирательного кодекса Республики Беларусь,

ПРОШУ:

1) Отменить решение окружной избирательной комиссии по ___________________________ избирательному округу № _____ и ____

(наименование вышестоящей комиссии)

по отказу мне в регистрации кандидатом в депутаты _____________________________ Совета депутатов;

2) Обязать окружную избирательную комиссию по ______________________ избирательному округу № _____ зарегистрировать меня кандидатом в депутаты ___________________________ Совета депутатов.

Приложения:

1. Копия решения окружной избирательной комиссии по ______________________ избирательному округу № _____ об отказе в регистрации кандидатом в депутаты _________________________ Совета депутатов;
2. Копия жалобы в ____

   (наименование вышестоящей комиссии)
3. Копия решения вышестоящей комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты ______________________________ Совета депутатов;
4. Копии иных документов, подтверждающих незаконность принятых решений.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 7

В Верховный Суд Республики Беларусь
220030 г. Минск, ул. Ленина, 28

Заявитель:

____,
(Ф.И.О.)
выдвинутого кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

____
(адрес, телефон)

Заинтересованные лица:

1) Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов
220010 г. Минск, ул. Советская, 11 (Дом Правительства)
2) Окружная избирательная комиссия по ____
(название округа)
избирательному округу № _______

____
(адрес места нахождения комиссии)

на решение окружной избирательной комиссии по ______________________ избирательному округу № _____ и постановление Центральной комиссии на отказ в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

ЖАЛОБА

«___» _________ 20__ г. в соответствии со ст. 66 Избирательного кодекса Республики Беларусь я обратился в окружную избирательную комиссию по ________________ избирательному округу № _____ с заявлением о регистрации меня кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по ______________________ избирательному округу № _____.

Решением окружной избирательной комиссией по ________________ избирательному округу № _____ от «___» ________20__ г. мне отказано в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. В качестве основания для отказа в решении указано то, что ____
____.

Данное решение «___» _________ 20__ г. я обжаловал в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Постановлением Центральной комиссии от «___» _________ 20__ г. решение об отказе мне в регистрации кандидатом оставлено без изменений.

Полагаю, принятые решения об отказе мне в регистрации кандидатом являются незаконным и необоснованным по следующим обстоятельствам: ____
____
____
____
____
____
____
____
____________________.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 68 Избирательного кодекса Республики Беларусь,

ПРОШУ:

1) Отменить решение окружной избирательной комиссии по ______________________ избирательному округу № _____ и постановление Центральной комиссии по отказу мне в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
2) Обязать окружную избирательную комиссию по ______________________ избирательному округу № _____ зарегистрировать меня кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Приложения:

1. Копия решения окружной избирательной комиссии по ______________________ избирательному округу № _____ об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
2. Копия жалобы в Центральную комиссию;
3. Копия постановления Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
4. Копии иных документов, подтверждающих незаконность принятых решений.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 8

Прокурору ________________________ района, города ____________________

____

(Ф.И.О. заявителя)

____

(адрес, телефон заявителя)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении законодательства о выборах

Я, являясь наблюдателем *(кандидатом в депутаты, доверенным лицом кандидата в депутаты, журналистом и т.д.),* присутствовал *(дата, время)* на избирательном участке № ______, расположенном __________________________________ при подсчете голосов.

При подсчете голосов председатель комиссии *(Ф.И.О.),* его заместитель, члены комиссии допустили следующие нарушения требований ст. 55 ИК.

К примеру, типовые нарушения ст. 55 ИК:

1) *наблюдателей, иных лиц принудили находиться на таком удалении от места, где проводился подсчет голосов, что мы не могли видеть и слышать, что там фактически происходило;*
2) *по указанию председателя комиссии члены комиссии содержимое урн без раздельного подсчета голосов в урнах предварительного голосования, выездных урн и урн основного дня голосования, высыпали на сдвинутые для этого столы.*
3) *члены комиссии встали вокруг стола и стали что-то записывать каждый на отдельном листе бумаги и сообщать какие-то сведения председателю (секретарю) комиссии;*
4) *все содержимое было упаковано в отдельные пачки и опломбировано. Затем председатель огласил установленные общие результаты голосования по участку и вывесили незаверенную копию протокола. В нем также отсутствовали подписи членов комиссии.*
5) ____.

(описать иные варианты установленных нарушений).

Поданные мною и другими лицами акты (заявления) о допущенных нарушениях в ходе голосования и при подсчета голосов комиссия не зарегистрировала, не рассмотрела и решения по ним не приняла. О дальнейшей судьбе этих актов и заявлений мне ничего не известно.

При таких обстоятельствах очевидно, что порядок подсчета голосов был нарушен, более того, я не исключаю фальсификаций их результатов в пользу кандидата *(Ф.И.О.).*

Данные обстоятельства могут подтвердить свидетели *(их Ф.И.О., место жительства или работы)* и прилагаемые копии актов (заявлений).

На основании изложенного и, руководствуясь Законом «О прокуратуре Республики Беларусь», ст.ст. 49, 49-1 ИК, прошу провести проверку и привлечь виновных к ответственности в установленном порядке (уголовной, административной).

Приложение: на _____ листах.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 9

Председателю участковой избирательной комиссии

избирательного участка №____

____

(*Ф.И.О. председателя*)

наблюдателя

____,

(*Ф.И.О. наблюдателя*)

____

(адрес, телефон)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о нарушении Избирательного кодекса Республики Беларусь

«___» _________ 20__ г. мною было выявлено нарушение статьи _______ Избирательного кодекса Республики Беларусь. Данное нарушение состояло в следующем.

____
____
____
____
____
____
____.

В соответствии со ст. 49-1 Избирательного кодекса Республики Беларусь прошу рассмотреть мое заявление и устранить допущенные нарушения.

О принятом решении прошу сообщить мне лично (письменно) в установленном законом порядке.

«___» ________20__ г. _______________ _______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 10

АКТ
о нарушении Избирательного кодекса Республики Беларусь

«____» __________________ 20 ___ г.   г. ________________
(место составления акта)

Я ________________________________, наблюдатель __________________________________
(Ф.И.О. наблюдателя)   *(наименование организации, направившей наблюдателя)*

по избирательному участку № _______, составил настоящий Акт по фактам нарушений Избирательного кодекса Республики Беларусь, которые выразились в следующем:

1. ____
____
____.

2. ____
____
____
____.

3. ____
____
____.

Акт составлен в ____-х экземплярах и направлен для рассмотрения ____
(прокурору района (города), наименование избирательной комиссии)

С Актом ознакомлен председатель участковой комиссии ____,
(Ф.И.О.)
который расписался в Акте (*или отказался поставить свою подпись*).

Наблюдатель ______________ ________________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

Свидетели:

______________ ________________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

______________ ________________________
(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 11

В ____________________________________
(наименование вышестоящей комиссии)

____
Ф.И.О. кандидата в депутаты, их доверенного лица, избирателя(-ей)

на отказ в предоставлении помещения для проведения встреч с избирателями

ЖАЛОБА

Решением ______________________________________ от «___»__________ 20__ г.
(наименование избирательной комиссии)
мне *(нам)* отказано в предоставлении помещения, находящегося по адресу: ____________________________________ для проведения встреч с избирателями. В качестве основания для отказа указано то, что ___________________________________
____
____
____.

Полагаю решение незаконным и необоснованным по следующим обстоятельствам.

Указанное помещение согласно решению ____________________________________
(наименование местного исполнительного и распорядительного органа)
от «___»__________ 20__ г., опубликованному в __________________________________ ,
(наименование местного средства массовой информации)
определено в качестве места для встреч кандидатов в депутаты __________________ Совета депутатов с избирателями.

____
(указать обоснования незаконности и необоснованности принятого решения)
____
____
____
____.

Данный отказ ущемляет мои *(наши)* права и законные интересы.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 49-1 Избирательного кодекса Республики Беларусь,

ПРОШУ:

1) Признать решение ______________________________ от «___»__________ 20__ г.
(наименование избирательной комиссии)
по отказу мне *(нам)* в предоставлении помещения для встреч с избирателями незаконным;

2) обязать ________________________________ предоставить указанное помещение.
(наименование избирательной комиссии)

«___» ________20__ г. ______________ ______________________
(подпись) (Ф.И.О.)

Приложение 12

В суд _________________ района (города)

Заявитель:

____

(Ф.И.О. кандидата в депутаты, их доверенного лица, избирателя(-ей))

____

(адрес, телефон)

Заинтересованное лицо:

____

(наименование местного исполнительного комитета или администрации)

____

(адрес места нахождения)

на решение _____________________________

(наименование местного исполнительного комитета или администрации)

от «___»__________ 20__ г. об определении помещений для проведения встреч с избирателями и предвыборных собраний

ЖАЛОБА
(в порядке п. 1 ст. 335 ГПК)

Решением ________________________ окружной избирательной комиссии по __________________________ избирательному округу № ________ я зарегистрирован кандидатом в депутаты ____.

Вариант: я являюсь избирателем __________________________________ избирательного округа № ________.

Решением исполнительного комитета (Администрации) ___________________ района «___»__________ 20__ г. по согласованию с ________________________________
(наименование избирательной комиссии)
определены помещения для проведения встреч кандидатов с избирателями и предвыборных собраний, организуемых избирателями. В нем указаны помещения, которые могут быть использованы для этих целей. Решение является незаконным и ущемляющим мои права и законные интересы, гарантированные Конституцией и избирательным законодательством.

Так, в нем указаны помещения в крайне ограниченном количестве, их расположение на территории округа (района города) является неудобным для использования в этих целях кандидатами *(избирателями)* поскольку:

Варианты:

находятся на значительном удалении от маршрутов общественного транспорта, в местах, удаленных от компактного проживания граждан;

обладают малой вместимостью;

их недостаточно для проведения собраний с учетом количества зарегистрированных кандидатов и т.д.

в то же время на территории округа находятся: *(перечислить помещения),* принадлежащие государственным организациям, которые в большей степени приспособлены для указанных выше целей и доступны избиратели.

Принятое решение существенно сужает возможности проведения агитационных мероприятий и нарушает мои и избирателей права на агитацию, свободу получения и распространения информации *и т. д.*

При таких обстоятельствах избиратели будут лишены возможности получать необходимую и полную информацию о кандидатах и их программах, сделать осознанный выбор при голосовании за кандидатов.

В соответствии с ч. 4 ст. 122 Конституции, ст. 12 Гражданского кодекса, ст. 49 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» решения Советов, исполнительных комитетов и местных администраций, ограничивающие или нарушающие права, свободы и законные интересы граждан могут быть обжалованы физическими и юридическими лицами в судебном порядке.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 341 – 343 ГПК Республики Беларусь,

ПРОШУ:

1) признать решение ______________________________ от «___» ____________ 20__ г. недействительным, ущемляющим мои права;

2) обязать ____________________________________ принять новое решение, обеспечивающее реализацию моих избирательных прав.

Приложение: копия обжалуемого решения.

«___» ________20__ г. _______________ ________________________

(подпись) (Ф.И.О.)

Приложение 13

Окружная избирательная комиссия по ____________________ избирательному округу № _______

кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

____

(Ф.И.О., домашний адрес, телефон)

о признании выборов недействительными

ЖАЛОБА

(в порядке ст. 82 ИК)

Окружная комиссия по ________________________ избирательному округу № ____ признала выборы состоявшимися, установила результаты выборов по избирательному округу и на своем заседании объявила данные, занесенные в соответствующий протокол, о том, что кандидаты *(Ф.И.О. кандидатов)* набрали *(привести данные «За» и «Против» по результатам голосования)*. Таким образом, избранным по данному округу считается *(Ф.И.О.)*.

Считаю данное решение незаконным, а выборы недействительными по следующим основаниям.

Согласно ст. 3 Конституции Республики Беларусь «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Любые действия по изменению конституционного строя и достижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь наказываются согласно закону».

Реализуя свое право избирать и быть избранным, я по решению *(наименование партии)* в установленном порядке выдвинулся и был зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по ______________________ избирательному округу № _____ г. __________________.

В ходе избирательной кампании мною, моими доверенными лицами, наблюдателями, гражданами, обладающими избирательным правом, выявлены следующие нарушения требований Конституции, Избирательного кодекса, иных актов законодательства Республики Беларусь:

1) при формировании окружной избирательной комиссии, имели место:

- ____;
- ____;

2) при выдвижении и регистрации иных кандидатов, участвовавших в выборах по округу, имели место:

- использование административного ресурса;
- нарушение порядка выдвижения трудовым коллективом;

– ____;

3) при формировании участковых избирательных комиссий были допущены следующие нарушения:

– ____;
– ____;

4) порядка и гарантий на равную агитацию *(примеры нарушений);*

5) при организации досрочного голосования допущены следующие нарушения, *к примеру*:

– *принуждение к досрочному голосованию студентов, сотрудников государственных организаций, предприятий, учреждений,*
– *отсутствие гарантий к сохранности содержимого урн для досрочного голосования, несанкционированного доступа в помещение, где хранятся урны при отсутствии на участке членов комиссий,*
– *отказ в предоставлении информации относительно списков избирателей, количества бюллетеней, полученных для участка, число проголосовавших в дни предварительного голосования и т.д.);*

6) препятствования работе наблюдателей *(примеры);*

7) нарушения, выявленные в основной день голосования на участках *(примеры):*

8) нарушения, выявленные в деятельности окружной комиссии по определению результатов выборов по округу, *к примеру*:

– *недопуск наблюдателей, иных заинтересованных лиц к работе комиссии;*
– *непредставление информации;*
– *незаконное участие в деятельности комиссии иных лиц, не входящих в состав комиссии;*
– *иные примеры;*

9) неполнота и необъективность рассмотрений жалоб и актов о нарушении требований избирательного законодательства, которые свидетельствуют ли они о нежелании реально устранить нарушения, носящие грубый и системный характер.

Совокупность приведенных нарушений свидетельствует о том, что в ходе выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь _________ созыва, подсчете голосов и при определении их результатов допущены грубые нарушения Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов. При таких обстоятельствах выборы по округу следует признать недействительными.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 82 ИК Республики Беларусь,

ПРОШУ:

признать выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь ____________ созыва по _______________________________ избирательному округу № ______ г. ___________________ недействительными, в связи с грубыми нарушениями требований Избирательного кодекса Республики Беларусь, повлиявшими на итоги выборов.

Приложение: материалы, подтверждающие нарушения на _____ листах.

«___» ________20__ г. ______________ ______________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Приложение 14

Окружная *(территориальная)* избирательная комиссия по ____________________ избирательному округу № _______

кандидата в депутаты ________________________ Совета депутатов

____

(Ф.И.О., домашний адрес, телефон)

о признании выборов недействительными

ЖАЛОБА

(в порядке ст. 82 ИК)

Окружная комиссия по ________________________ избирательному округу № ____ признала выборы состоявшимися, установила результаты выборов по избирательному округу и на своем заседании объявила данные, занесенные в соответствующий протокол, о том, что кандидаты *(Ф.И.О. кандидатов)* набрали *(привести данные «За» и «Против» по результатам голосования)*. Таким образом, избранным по данному округу считается *(Ф.И.О.)*. Считаю данное решение незаконным, а выборы недействительными по следующим основаниям.

Согласно ст. 3 Конституции Республики Беларусь «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Любые действия по изменению конституционного строя и достижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь наказываются согласно закону».

Реализуя свое право избирать и быть избранным, я по решению *(наименование партии)* в установленном порядке выдвинулся и был зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты ________________________________ Совета депутатов по ______________________ избирательному округу № _____.

В ходе избирательной кампании мною, моими доверенными лицами, наблюдателями, гражданами, обладающими избирательным правом, выявлены следующие нарушения требований Конституции, Избирательного кодекса, иных актов законодательства Республики Беларусь:

1) при формировании окружной избирательной комиссии, имели место:

– ____;

(указать допущенные нарушения)

– ____;

2) при выдвижении и регистрации иных кандидатов, участвовавших в выборах по округу, имели место:

к примеру:

– *использование административного ресурса;*
– *нарушение порядка выдвижения трудовым коллективом;*

– ____;

(указать иные нарушения)

3) при формировании участковых избирательных комиссий были допущены следующие нарушения:

– ____;

(указать нарушения)

– ____;

4) порядка и гарантий на равную агитацию *(примеры нарушений);*

5) при организации досрочного голосования допущены следующие нарушения:

к примеру:

– *случаи принуждения к досрочному голосованию;*
– *отсутствие гарантий к сохранности содержимого урн для досрочного голосования, несанкционированного доступа в помещение, где хранятся урны при отсутствии на участке членов комиссий,*
– *отказ в предоставлении информации относительно списков избирателей, количества бюллетеней, полученных для участка, число проголосовавших в дни предварительного голосования);*
– ____;

(указать иные нарушения)

6) препятствования работе наблюдателей *(примеры);*

7) нарушения, выявленные в основной день голосования на участках *(примеры):*

8) нарушения, выявленные в деятельности окружной комиссии по определению результатов выборов по округу:

к примеру:

– *недопуск наблюдателей, иных заинтересованных лиц к работе комиссии;*
– *непредставление информации;*
– *незаконное участие в деятельности комиссии иных лиц, не входящих в состав комиссии;*
– ____;

(указать иные нарушения)

9) неполнота и необъективность рассмотрений жалоб и актов о нарушении требований избирательного законодательства, которые свидетельствуют ли они о нежелании реально устранить нарушения, носящие грубый и системный характер *(примеры)*.

Совокупность приведенных нарушений свидетельствует о том, что в ходе выборов в ____________________________ Совет депутатов, подсчете голосов и при определении их результатов допущены грубые нарушения Избирательного кодекса, повлиявшие на итоги выборов. При таких обстоятельствах выборы по округу следует признать недействительными.

На основании изложенного и, руководствуясь ст. 82 ИК Республики Беларусь,

ПРОШУ:

признать выборы депутатов в _____________________________ Совет депутатов по _____________________________ избирательному округу № ______ недействительными, в связи с грубыми нарушениями требований Избирательного кодекса Республики Беларусь, повлиявшими на итоги выборов.

Приложение: материалы, подтверждающие нарушения на _____ листах.

«___» ________20__ г. _______________ ________________________

(подпись) *(Ф.И.О.)*

Содержание

Производственно-практическое издание

Беседы о законе: избирательные права граждан

Выпуск 13

Альфер Сергей Аркадьевич
Гулак Олег Николаевич
Погоняйло Гарри Петрович

ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

Научно-правовое и практическое пособие